

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ ВОЛГОДОНСКОЙ РАЙОН МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ПРОГРЕССОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ПРОГРЕССОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13.11.2018 № 111 п. Прогресс

Об основных направлениях

бюджетной политики и основных

направлениях налоговой политики

Прогрессовского сельского поселения

на 2019 - 2021 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и [статьями 16, 18](consultantplus://offline/main?base=RLAW186;n=32591;fld=134;dst=100467) и 24 Положения «О бюджетном процессе в Прогрессовском сельском поселении», утвержденного решением Собрания депутатов Прогрессовского сельского поселения от 01.10.2013 № 40

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные [направления](consultantplus://offline/main?base=RLAW186;n=31364;fld=134;dst=100012) бюджетной политики и основные направления налоговой политики Прогрессовского сельского поселения на 2019– 2021 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов администрации Прогрессовского сельского поселения (Кузнецовой И.В.), директору подведомственного учреждения культуры Прогрессовского сельского поселения (Е.В.Павлова) обеспечить разработку проекта бюджета Прогрессовского сельского поселения Волгодонского района на основе основных [направлений](consultantplus://offline/main?base=RLAW186;n=31364;fld=134;dst=100012) бюджетной политики и основные направления налоговой политики Прогрессовского сельского поселения на 2019 – 2021 годы.

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов администрации Прогрессовского сельского поселения Кузнецову И.В.

Глава Администрации Прогрессовского

сельского поселения А.В. Гарматин

Постановление вносит сектор экономики и финансов

Приложение к постановлению

Администрации Прогрессовского сельского поселения от 13.11.2018 № 111

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Прогрессовского сельского поселения

на 2019 – 2021 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от01.03.2018, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на2019год и на плановый период2020 и 2021 годов, рассмотренных на парламентских слушаниях в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 09.07.2018, с основными направлениями бюджетной политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2019 – 2021 годы

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2017 году и в I полугодии 2018 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Прогрессовского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Прогрессовского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2017 года обеспечена положительная динамика основных показателей бюджета Прогрессовского сельского поселения Волгодонского района (далее – бюджет поселения).

Объем доходов составил 7782,7 тыс. рублей. Расходы составили 7948,6 тыс. рублей. По результатам исполнения сложился дефицит – 165,9 тыс. рублей.

2017 год Прогрессовское сельское поселение закончило с уменьшением налоговых и неналоговых доходов по сравнению с предшествующим годом.

Объем собственных доходов бюджета поселения составил 1 327,1 тыс. рублей или 17,1 процента всех поступлений в бюджет поселения. Исполнение к уточненному плану составило 105%. По сравнению с поступлениями 2016 года поступления собственных доходов уменьшились на 388,5 тыс. рублей или на 22,7 процента.

Просроченная задолженность по социально значимым и долговым обязательствам бюджета Прогрессовского сельского поселения Волгодонского района отсутствовала.

Программный бюджет на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, сформированный на основе утвержденных муниципальных программ Прогрессовского сельского поселения, исполняется с учетом необходимости реализации запланированных мероприятий.

Продолжена практика ежегодной оценки эффективности налоговых льгот.

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с 1 января 2018г.

В целях координации деятельности органов местного самоуправления по повышению эффективности мобилизации собственных доходов бюджета поселения реализуется План мероприятий («дорожная карта») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения на 2017–2019 годы, включающий направления по расширению налогооблагаемой базы, сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет поселения.

Определяющим направлением бюджетной политики на современном этапе является повышение эффективности и результативности бюджетных расходов. Постановлением Администрации Прогрессовского сельского поселения от 23.06.2014 № 47 утверждена Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года в Прогрессовском сельском поселении.

Для достижения целей эффективной бюджетной политики перед всеми участниками бюджетного процесса поставлены задачи по:

обеспечению сбалансированности бюджета;

повышению объективности и качества бюджетного планирования;

обеспечению в полной мере приоритизации структуры бюджетных расходов в целях увеличения доли средств, направляемых на развитие человеческого капитала и инфраструктуры;

повышению эффективности распределения бюджетных средств в целях возможности совершения бюджетного маневра, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости.

Бюджетная политика в сфере расходов бюджета поселения была направлена на решение социальных и экономических задач Прогрессовского сельского поселения. Приоритетом являлось обеспечение населения бюджетными услугами отраслей социальной сферы. На эти цели направлено 3 718,8 тыс. рублей или 46,8 процента всех расходов бюджета поселения.

За период I полугодия 2018 г. исполнение бюджета поселения составило: по доходам – 5 296,0 тыс.рублей, или 54,0% к годовому плану, по расходам–4 580,1 тыс. рублей, или 46,0% к годовому плану.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета поселения.

Собственные доходы бюджета поселения по итогам I полугодия 2018 г. получены в объеме 290,7 тыс. рублей, с темпом роста к аналогичному периоду прошлого года – 146,3 процента.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2019 – 2021 годы

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета Прогрессовского сельского поселения Волгодонского района и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, предусматривает решение основных задач по повышению налоговых и неналоговых поступлений в бюджет поселения, формированию расходов с учетом их оптимизации и повышения эффективности, проведению взвешенной долговой политики, совершенствованию межбюджетных отношений.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2019–2021 годы будут соответствовать ключевым стратегическим задачам, обозначенным указами Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерациина2019год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Основной целью бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов является обеспечение устойчивости бюджета Прогрессовского сельского поселения Волгодонского района и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Достижению данной цели будут способствовать развитие стратегического планирования, укрепление налогового потенциала поселения, формирование и исполнение бюджета на основе муниципальных программ, неуклонное соблюдение основных подходов при планировании бюджетных расходов, эффективное использование бюджетных ресурсов.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Прогрессовского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной инфраструктуры и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Прогрессовского сельского поселения.

Вновь принятые муниципальные программы Прогрессовского сельского поселения будут являться инструментом реализации целей, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Будет продолжена взвешенная долговая политика.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Прогрессовского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

При формировании бюджета поселения на 2019–2021 годы будут учтены изменения налогового и бюджетного законодательства, перераспределение полномочий между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, изменения в подходах к формированию межбюджетных отношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации.

В целях повышения уровня самообеспеченности Прогрессовского сельского поселения основными задачами остаются расширение налогооблагаемой базы, улучшение инвестиционного климата.

Важным направлением является организация перехода на исчисление налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости для отдельных объектов налогообложения.

В целях совершенствования организации работы, направленной на увеличение доходов бюджета Прогрессовского сельского поселения Волгодонского района, а также во исполнение условий Соглашения от 07.06 2017№8/5д о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений из областного бюджета бюджету Прогрессовского сельского поселения Волгодонского района Администрацией Прогрессовского сельского поселения принято [постановление](consultantplus://offline/ref=054233B0E45F8CFF788DE35D32F11AB505C1ADC18393CA702593DF10BCFA4ECEC5G5L) от 26.09.2018 № 89 «План мероприятий по росту доходного потенциала муниципального образования «Прогрессовское сельское поселение» до 2020 года».

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетных расходов, как и в прошлые годы, будет являться улучшение условий жизни населения Прогрессовского сельского поселения, адресное решение социальных проблем, предоставление качественных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года.

Одна из основных приоритетных задач государственной политики – реализация Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 будет осуществляться путем развития института муниципальных программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции предусмотренных данным указом национальных проектов муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности муниципальных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Будут приняты исчерпывающие меры по недопущению снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда категорий работников, определенных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, а также по сохранению уровня, установленного в этих указах.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

2.3.Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и пересмотра структуры расходов бюджета поселения;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Прогрессовского сельского поселения;

оптимизация расходов бюджета поселения, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Прогрессовского сельского поселения в форме субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=CC3BE189E0A7D877FF50A8ACE1F1DBCB2579A44B1BC8C83231BD5EyC2DK) Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

применение мер по повышению энергоэффективности и энергосбережению;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками.

.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений   
в 2019 – 2021 годах будет строиться с учетом необходимости обеспечения сбалансированности бюджета поселения, осуществления контроля за использованием бюджетных средств и организацией бюджетного процесса.

Обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета поселения, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки должны быть обеспечены за счет принятия и реализации на местном уровне следующих мер:

увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизации бюджетных расходов и долговой нагрузки;

выполнения требований бюджетного законодательства и соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

Росту прозрачности бюджетного процесса будут способствовать вовлечение всех участников бюджетного процесса в единое информационное пространство, стандартизация используемых программных решений, углубление интеграции региональных информационных систем с федеральными.

В целях информирования населения в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» поселением продолжиться размещение и обновление рубрики «Бюджет для граждан» информацией о принятии и исполнении бюджета в понятной для граждан информативной и компактной форме. Это позволит им составить представление и обладать актуальной и достоверной информацией о направлениях расходования бюджетных средств, целевом их использовании.

Заведующий сектора экономики и финансов И.В. Кузнецова